

**פרטיכל מס' 10 מישיבת מועצה**  
**שהתקיימה בתאריך 22/06/14 בשעה 19.00**

**נוכחים :** סימון אלפסי, אורי שמואל, לאה פדידה, רומן פרס, וולדימיר פטשוולי, כרמית חובל-טון, דני סירי, אברהם איבגי, יורי מגנר, יאיר פרימן, אריק וקנין, צחי דקל, רונן שפירא.  
**בהשתתפות :** מזכיר וגזבר העירייה – מר יוסי מזרחי, יועצת משפטית – עו"ד צביה דולב, מבקר העירייה- מר רפי טולידאנו.

על סדר היום:

1. אישור העלאת חריגה בארנונה לשנת 2015

**1. אישור העלאת חריגה בארנונה לשנת 2015**

**סימון אלפסי :** אני רוצה לברך את כל הקהל הנכבד שהגיע להשתתף בישיבה, ומבקש ממנו לכבד את הישיבה כדי שנוכל לקיים דיון ענייני ומקצועי ללא הפרעות. מענק האיזון של יקנעם קוצץ בכ- 2 מלי"ש ב- 2014 הקיצוץ נובע עקב קביעת משרד הפנים לתעריפי ארנונה נורמטיביים שהעירייה צריכה לגבות. מדובר בשיעור של 49 ש"ח למ"ר בעוד שהעירייה גובה היום 36.4 ש"ח למ"ר. כבר ב- 2011 אושרה העלאת חריגה במגורים בשיעור 5% אשר לא מומשה. אני מבקש מיוסי להציג את הנתונים.

**צחי דקל:** חברי מועצת העיר ביקשו את החומרים לפני הישיבה, זה לא מכובד וזוהי תופעה של חוסר שקיפות.

**סימון אלפסי:** כל החומר הנדרש לדיון נשלח אליכם. עכשיו תקבלו הסבר ע"י הגזבר ותינתן האפשרות לשאלות.

**רונן שפירא:** אנחנו לא יכולים להחליט על נתונים שלא מועברים אלינו מראש, אנחנו צרכים ללמוד את הנתונים ולהגיע מוכנים לישיבה. היום קיבלנו במייל לינק בקשר עם מענק האיזון, זאת לא הדרך לפעול כך.

**צחי דקל:** עיריית יקנעם אינה מצטיינת בשקיפות, מליאת המועצה בטבעון החליטה לצלם ולשדר את כל מליאת המועצה באופן ישיר לתושבים.

## סימון אלפסי:

כל החומר המפרט ומסביר על העלאת הארנונה נשלח במועד. החומר הנוסף מתייחס למענק האיזון. החומר מוצג כאן והינו הבהרות והסברים לחומר שנשלח אליכם.

## צביה דולב:

הדיון היום הוא בקשה להעלאה חריגה בארנונה כפי שהיא נוסחה ע"י העירייה וכפי שהיא מועברת לאישור משרד הפנים.

הבקשה להעלאת הארנונה כפי שנשלחה לחברים הינו החומר להחלטה שתשלח למשרד הפנים. זאת הבקשה שמועברת למשרד הפנים, זאת הבקשה שמבקשים לאשר וזאת הבקשה שעומדת לדיון והיא נשלחה לכל החברים.

בבקשה יש כמה נתונים אחד מהם מדבר על אותה מידה נורמטיבית של תעריף ארנונה למגורים שאותה קבע משרד הפנים ונמצא גם באתר של משרד הפנים. הנתון המרכזי שעליהם מתייחסת הבקשה הם: תעריפי ארנונה ברשויות סמוכות, כל התעריפים מפורסמים בצווי הארנונה של הרשויות הסמוכות, והנתון השני מדבר על תעריפי ארנונה למגורים ברשויות שבהם יש אשכול זהה, כל התעריפים של האשכולות הזהים מפורסמים בצווי המיסים. לכן כל הנתונים שמופיעים בבקשה נמצאים לפניכם, ברמה העקרונית גם הנושא של מענק האיזון שהופיע בתקציב 2014 הוא ידוע. מעבר לזה במסגרת הדיון ראש העיר יציג בפניכם באמצעות הגזבר שהוא הגורם המקצועי הבהרות נוספות באם יהיו ספקות או שאלות תשאלו פה.

## יוסי מזרחי:

הקישור שנשלח אליכם בדבר מענק האיזון הינו חומר המפורט ביותר על אופן חישוב מענק האיזון, ואני כאן כדי להבהיר את החומר.

לשם כך הכנתי מספר שקפים, מצ"ב

מענק האיזון בשנת 2013 ועל פיו תוקצב בשנת 2014 הסתכם ב-5.4 מיליון ₪.

מענק האיזון שיתקבל בפועל בשנת 2014 יסתכם ב-3.8 מיליון ₪.

עפ"י המודול משרד הפנים צפוי לבטל את מענק האיזון ליקנעם בשנים הבאות.

מטרת מענק האיזון הינו גישור הפער בין עלות השירותים הנורמטיביים שעל הרשות לספק לתושב בהתאם לחתך הסוציאקונומי של הרשות.

לבין ההכנסות הנורמטיביות שעל הרשות לגבות בגין ארנונה מכלל נכסיה והכנסות ממשלתיות.

ההכנסה הנורמטיבית נקבעת על בסיס הכנסות הארנונה בפועל בתוספת הפרשי ארנונה בין התעריף בפועל שהינו 36.4 ₪ למ"ר לעומת 48.92 ₪ למ"ר שהינו התעריף הנדרש לרשות בסדר גודל שלנו הדבר גורם לגריעה של 2.5 מ"יש ממענק האיזון.

עפ"י קביעת משרד הפנים תקציב העירייה אמור להסתכם בסך 95 מיליון ₪ (4,099 ₪ לנפש מוכפל ב-23,000 תושבים).

תקציב העירייה בפועל לשנת 2014 מסתכם ב-115 מיליון ₪, ללא פרעון הלוואות, הנחות ופנסיה.

העירייה משקיעה בתושב כ-20 מיליון ₪ מעבר לקביעת משרד הפנים.

סך החיוב הארנונה למגורים ברוטו מסתכם בכ-23 מיליון ₪.

ניתנות הנחות (עפ"י חוק) בסך כולל של כ-5 מיליון ₪ (נכויות -2.2 מ', פנסיונרים – 1.8 מ', מבחני הכנסה – 0.8 מ').

סך גביית הארנונה למגורים נטו מסתכמת ב-18 מיליון לאחר הנחות (תעריף אפקטיבי למ"ר 28 ₪).

תוספות התקציב העירוניות מעבר לתקציבי ממשלה-

- חינוך - 16 מיליון ₪

- רווחה - 6 מיליון ₪

תוספת הארנונה המבוקשת בשיעור 8% מסתכמת ב-2.91 ₪ למ"ר בשנה לפני הנחות.

תוספת הארנונה השנתית לדירה ממוצעת הינה כ-25 ₪ לחודש לפני הנחות.

**לאה פדידה:** מתנהל כאן דיון שכל המסמכים חשופים לעיניי כל, הדיון מעניין ושקוף לחלוטין.

**רון שפירא:** אני תוהה מדוע נשר לא הוצגה בגרף? ואני סבור שאין להעלות את הארנונה ניתן לנהל את הכספים בחוכמה לגוי' השנה חולקו תמיכות בסך 3.7 מ"ש שזה יותר ב-30% ביחס לשנה שעברה.

ביקנעם מגיעים לשיעורי גביית ארנונה גבוהים, יש לנו א"ת מפותח אני תוהה מדוע צריך להעלות את הארנונה? ומדוע הקיצוץ במענק האיזון מוזכר רק היום? ישנן ערים דומות לנו שאינן נזקקות למענקי איזון, מדוע אנחנו כן? הצגתם כאן שביטול מענקי האיזון הם גזרה משמים, זאת לא הפעם הראשונה שאתם מבינים שמענקי האיזון הולכים להתבטל ביקנעם.

כבר בישיבת מועצה בשנת 2011 ידעת שתוך 4 שנים היישוב יהיה נטול מעמק. משרד הפנים פרסם הנחיות בדבר אישור העלאת חריגה בארנונה ואשר מתייחס לרשויות אשר מבוססות על תוכנית הבראה או התייעלות, יקנעם אינה עומדת בקריטריונים אשר הציב משרד הפנים.

**יאיר פרימן:** למען אלה שלא היו איתנו בישיבת ההנהלה אנחנו התנגדנו להעלאה בארנונה, הייתי שמח שחברי ההנהלה יגיבו על הצבעתם.

מדוע יש לפגוע בכיסם של התושבים, יש לנו א"ת מפותח אפשר להעלות את הארנונה בתעשייה.

בחומר שהוצג לנו לא נכללו יישובים אשר תואמים את יקנעם, הובאו כאן דוגמאות שמבלבלות את הציבור, במידה ויש חומר שלא ניתן לנו נשמח לקבלו, לכן הדיון אינו תיקני ולא חוקי כי אין בפנינו את כל המסמכים.

**סימון אלפסי:** חברי ההנהלה אינם ששים להצביע בעד, צריך כרגע לקבל החלטות שבעתיד הן יעזור לכולם.

רון אינו מדייק בדבריו תקציב התמיכות עלו מ-3.4 מ"ש ל-3.7 מ"ש.

- בנוגע לתמיכות, כ- 1.700 מלי"ש מהתמיכות עובר למתנ"ס הכולל את החוגים, הצהרונים וכל הפעילות הקהילתית.
- כ- 800 אש"ח עוברים לפעילות ספורט של הפועל, וכ- 400 אש"ח עובר לעמותות דתיות אשר אינם נהנים מהפעילות הקהילתית. כל הכסף שמועבר לתמיכות בא לסבסב את תנועות הנוער, הקשישים ובריאות ורווחה ואם נקזז בתמיכות בסופו של דבר התושבים יפגעו.
- יקנעם מאוזנת שנים רבות, אנחנו מקבלים פרסי ניהול תקין כל שנה כולל ב- 2013. יקנעם היא אחת הערים המבוקשות ביותר.
- בשנת 2013 יקנעם גייסה 23 מלי"ש ולא מתושבים ולא מהתקציב השוטף, וב- 2014 קרוב ל- 7 מלי"ש ואני גאה בכך. אני גאה בקאנטרי ובשדרוג היכל התרבות והתושבים מאוד מרוצים.
- לי ולהנהלה ישנה אחריות ציבורית על שנת 2015, במידה והעלאה תאושר נמשיך לתת לתושבים את השירות הטוב ביותר.

**סימון אלפסי: מעמיד להצבעה את אישור העלאה חריגה בארנונה לשנת 2015**

- בעד- 9 -** סימון אלפסי, אורי שמואל, לאה פדידה, רומן פרס, וולדימיר פטשוולי, כרמית חובל-טון, דני סירי, אברהם איבגי, יורי מגנר.
- נגד-4 -** יאיר פרימן, אריק וקנין, צחי דקל, רונן שפירא.
- ברוב של 9 קולות בעד, 4 נגד מאשרים את העלאה החריגה בארנונה לשנת 2015.**

  
 סימון אלפסי  
 ראש העיר

  
 יוסי מזרחי  
 מזכיר וגזבר העירייה

## מענק האייזון

- מענק האייזון בשנת 2013 ועל פיו תוקצב בשנת 2014 הסתכם ב- 5.4 מיליון ₪.
- מענק האייזון שיתקבל בפועל בשנת 2014 יסתכם ב-3.8 מיליון ₪.
- עפ"י המודול משרד הפנים צפוי לבטל את מענק האייזון ליקנעם בשנים הבאות.



עזרת יקנעם

# מענק האזיון – עפ"י מודל/בפועל לשנת 2014

(471)		(28) מענק לנפש עי"פ מודל (בשי"ח):
	{(18)-(27)}	
		כל התוצים להלן הינם באש"ח:
(10,360)		(29) סד"כ מענק מודל ללא עלויות פרעיימ ופנסיה
	144,000/72,000	
(1,023)		(30) סד"כ מענק מודל כולל עלויות פרעיימ ופנסיה
	{(29)+(8)+(9)}	
5,322		(31) מענק לשנת 2013 [פלא תוספות חד-פעמיות]
		(32) סד' הוצאה נורמטיבית מחושבת עי"פ מודל, כולל פרעיימ ופנסיה
99,520		(33) שיעור הסער בין מענק המודל לשנה הנוכחית למענק בפועל שנה קודמת (ללא תוספות חד-פעמיות)
	{(8) + (9) + ((1)-(18)) / 1000}	
#####		(34) שיעור מענק המודל לשנה הנוכחית מסד' הוצאה הנורמטיבית המחושבת עי"פ מודל
	{(1)-(30) / (31) - 1}	
5.35%		
	{(30) / (32)}	
3,890		(35) סד' המענק לשנת 2014
584		(36) מענק מותנה לשנת 2014 *15%
3,307		(37) מענק 2014 בניכוי מענק מותנה
	{(35)-(36)}	

מענק לפי נוסחה

מענק בפועל 2014

## עקרונות הישוב מענק האיזון

- מטרת מענק האיזון הינו גישור הפער
- בין עלות השיקורות הנורמטיביים שעל הרשות לספק לתושב בהתאם לחתך הסוציאקונומי של הרשות.
- לבין ההכנסות הנורמטיביות שעל הרשות לגבות בגין ארנונה מכלל נכסיה והכנסות ממשלתיות.

# הכנסה נורמטיבית לצורכי מענק האיון

חיסוב על ההכנסה:	חיסוב על החוצאה לנפש (בש"ח):
נתיני עזר לחישוב על ההכנסה (מתוצאות למחירי 2014 בש"ח):	(10) חוצאה בסיסית לנפש ע"פ מודל ללא עלויות פריע"מ, עלויות פסיקה ועלויות מיס
65,900 חיוב ארנונה לשנת 2012	(11) תוספת/הפחתה בגין הדירוג הסוציאקונומי
22,693 חיוב ארנונה לשנת 2012	(12) תוספת במין השונות
678 חיוב ארנונה למגורים נוסף/מפוח לשנת 2012	(13) תוספת/הפחתה בגין הוצ' חינד
1,996 חיוב ארנונה שלא למגורים נוסף לשנת 2012	(14) תוספת/הפחתה בגין הוצ' רווחה
76:95% שיעור יתר-נכסים מסד החיוב	
65.56% שיעור יתר-נכסים לנפש (בש"ח):	(17) תוספת במין קליטה
2,529 חיוב ארנונה לנפש	
1,992 הכנסות עצמיות והכנסות חינדל ורווחה אחרות לנפש	
49 תוספת/הפחתה הכנסות אחרות לנפש ע"פ סוציאקונומי וקליטה	
4,570 סה"כ הכנסה לנפש	(18) סה"כ חוצאה נורמטיבית לנפש

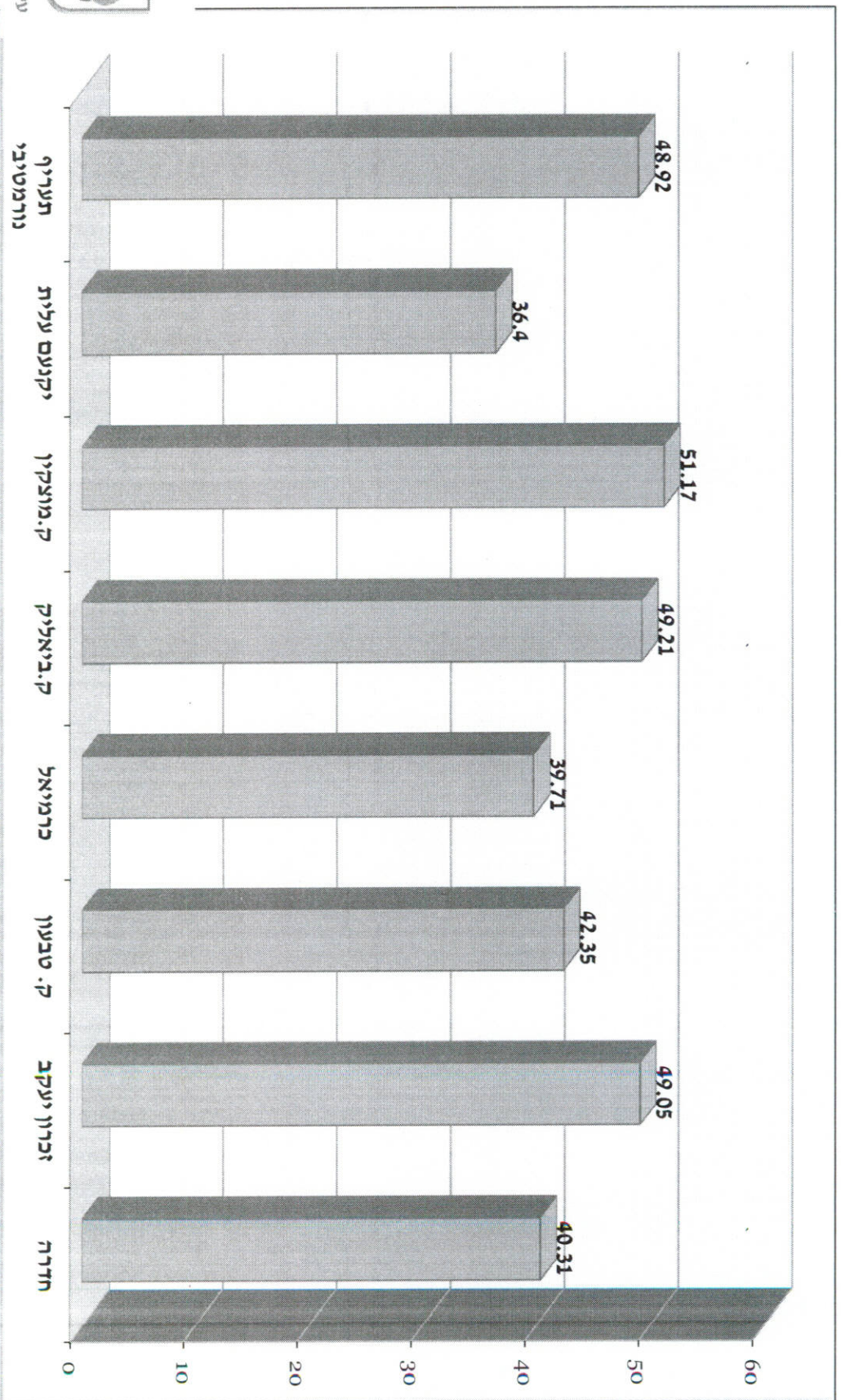
# תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
המינהל לשלטון מקומי  
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשויות

תעריפי ארנונה לנכסים למגורים ושטחים נדרשים:

דירוג סוציו-אקונומי	% גביה יתר נכסים	% גביה למגורים	תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים
1	75.0%	60.0%	42.65
2,3	75.0%	65.0%	42.65   43.50
4	75.0%	70.0%	44.37
5	75.0%	75.0%	44.59
6	77.5%	77.5%	48.92
7,8	85.0%	85.0%	51.37   56.50
9	90.0%	90.0%	64.98
10	90.0%	90.0%	74.73

# תעריף ארנונה למגורים – שה למ"ר



# הוצאה נורמטיבית לצורכי מענק האזיון

## ללא - פנסיה, פירעון מלוות והנחות ארנונה

חישוב על ההכנסה:	חישוב על ההוצאה לנפש (בש"ח):
נתני עזר לחישוב על ההכנסה (מחציתים למחצית 2014 באל"ח):	(10) הוצאה בסיסית לנפש ע"פ מודל ללא עלויות פרע"מ, עלויות פנסיה ועלויות מיס
65,900 (19) חיוב ארנונה לשנת 2012	4,136
22,693 (20) חיוב ארנונה למגורים לשנת 2012	-83
678 (21) חיוב ארנונה למגורים נוסף/מזומן לשנת 2012	41
1,996 (21) חיוב ארנונה שלא למגורים נוסף לשנת 2012	-124
76.95% (22) שיעור גבית ארנונה למגורים	83
65.56% (23) שיעור יתר-נכסים מסך החיוב	
2,529 (24) חישוב ההכנסה לנפש (בש"ח):	45.71
1,992 (25) חישוב ארנונה לנפש	
49 (26) תוספת/הפחתה הכנסות אחרות לנפש ע"פ סוציואקונומי וקליטה	
4,570 (27) סה"כ ההכנסה לנפש	4,099
	(18) סה"כ הוצאות נורמטיביות לנפש

# תקציב העירייה לעומת תקציב נורמטיבי ללא – פנסיה, פרעון מלוות והנחות ארנונה

➤ עפ"י קביעת משרד הפנים תקציב העירייה אמור להסתכם בסך 95 מיליון ₪ (4,099 ₪ לנפש מוכפל ב- 23,000 תושבים).

➤ תקציב העירייה בפועל לשנת 2014 מסתכם ב-115 מיליון ₪.

➤ העירייה משקיעה בתושב כ-20 מיליון ₪ מעבר לקביעת משרד הפנים.

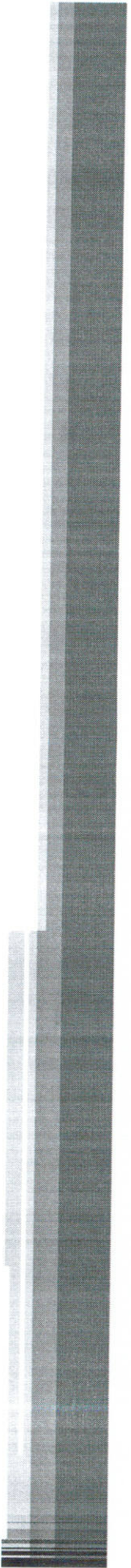
➤ סד החיוב הארנונה למגורים ברוטו מסתכם בכ-23 מיליון ₪.

➤ ניתנות הנחות (עפ"י חוק) בסך כולל של כ-5 מיליון ₪(נכונות -2.2 מ"י, פנסיונרים - 1.8מ"י, מבחני הכנסה - 0.8 מ"י).

➤ סך גביית הארנונה למגורים נטו מסתכמת ב-18 מיליון לאחר הנחות (תעריף אפקטיבי למ"י 28 ₪)

• תוספות התקציב העירוניות מעבר לתקציבי ממשלה-

- חינוך - 16 מיליון ₪
- רווחה - 6 מיליון ש"ח
- תמיכות תרבות, פנאי ורווחה - 4 מיליון ₪

- 
- תוספת הארנונה המבוקשת בשיעור 8% מסתכמת ב- 2.91 ₪ למ"ר בשנה לפני הנחות.
  - תוספת הארנונה השנתית לדירה ממוצעת הינה כ-25 ₪ לחודש לפני הנחות.